

Открытое письмо

ГОЛИКОВОЙ Т.А., министру здравоохранения и социального развития РФ, председателю Правительственной комиссии по вопросам профилактики, диагностики и лечения заболевания, вызываемого ВИЧ

Факс: 606-1948

26 сентября 2011 г.

О мероприятиях по профилактике ВИЧ-инфекции в 2011 г.

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В 2011 г. Минздравсоцразвития был предпринят ряд мер по организации мероприятий в области профилактики ВИЧ-инфекции, в том числе встречи-консультации с некоммерческими организациями (1, 17 и 24 июня, 19 августа), заседание Правительственной комиссии по вопросам профилактики, диагностики и лечения заболевания, вызываемого ВИЧ (2 июня), а также сбор предложений от НКО по направлениям деятельности по профилактике ВИЧ в 2011 году. 11 августа в рамках ПНП "Здоровье" был объявлен конкурс на реализацию мероприятий по вторичной и третичной профилактике ВИЧ-инфекции в 8 федеральных округах (№ 0173100005411000247, 8 лотов) на 83 млн. руб.

Объявленный конкурс вызвал много критических отзывов со стороны общественных организаций пациентов и экспертов, обусловленных тем, что по своему содержанию данные мероприятия не отвечают реальным потребностям в сфере профилактики ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп населения. Несмотря на наличие 50 предложений от некоммерческих организаций, подготовленных и озвученных на проведенных в министерстве встречах, конкурсная документация госзаказа не только составлена без учета этих предложений, но и содержит невыполнимые и неэффективные с точки зрения профилактики ВИЧ-инфекции условия. Так, вся работа по профилактике среди уязвимых к ВИЧ групп населения, которая должна проводиться непрерывно в течение всего года, сведена в 2011 г. к 38 дням фактического предоставления услуг, в течение которых 123062 клиента должны быть приведены на тестирование на ВИЧ-инфекцию в неопределенный перечень медучреждений. Учетно-отчетная документация по приводу клиентов¹ при этом составлена таким образом, что не позволяет проверить факт оказания услуги и создает риски фальсификаций и коррупции в выполнении этого заказа.

НКО, участвовавшие в проведенных в министерстве консультациях, уже озвучили, что не согласны с заявлением пресс-службы Минздравсоцразвития о согласованности конкурса с НКО и учетом мнений самих ВИЧ-инфицированных², т.к. это не соответствует действительности. Такие высказывания сотрудников Вашего ведомства заводят в тупик развитие партнерских отношений между Минздравсоцразвития России и некоммерческими организациями.

Показателен тот факт, что все некоммерческие организации, обладающие богатым опытом и потенциалом для реализации профилактических мероприятий среди уязвимых к ВИЧ групп, кроме двух, несмотря на возможность получить финансирование отказались от участия в конкурсе, т.к. выполнение мероприятий на условиях, изложенных в конкурсной документации, было единодушно оценено как бесперспективное, а их потенциальная эффективность признана отрицательной. При этом, обращаем Ваше внимание, что единственные 2 организации, принявшие

¹ Бланк первичной отчетности – приложение к Техническому заданию заказа №0173100005411000247.

² www.gazeta.ru/social/2011/09/06/3758141.shtml

участие в конкурсе (Всероссийская общественная организация "Объединение людей, живущих с ВИЧ", Московская областная общественная организация содействия гражданам, живущим с ВИЧ "Позитивная область"), **аффилированы между собой через лиц, состоящих в их органах управления, и учредителей**³, что может являться свидетельством сговора между ними. Учитывая "сотрудничество" этих организаций между собой и тесные контакты с отдельными сотрудниками и специалистами министерства, курирующими вопросы профилактики ВИЧ/СПИДа и участвовавшими в разработке конкурсной документации, мы усматриваем **высокую вероятность коррупционной составляющей при подготовке и реализации данного заказа.**

Игнорирование основных принципов и содержания работы с уязвимыми группами, напрямую влияющих на ее эффективность, непроработанность механизмов отчетности, создающая риски ее фальсификации, и условия конкурса, которым может соответствовать только одна организация-исполнитель, не могут оставаться больше без внимания и ответных мер со стороны гражданского общества, т.к. в конечном итоге это будет **чревато усугублением в стране эпидемиологической ситуации с ВИЧ/СПИДом.** С учетом вышесказанного, от имени некоммерческих организаций, работающих в области профилактики ВИЧ-инфекции, защищающих права и представляющих интересы тысяч российских пациентов, заявляем:

7. **о несогласии с текущей политикой и практикой Минздравсоцразвития в области профилактики ВИЧ-инфекции** и развития сотрудничества с НКО, работающими в области профилактики ВИЧ-инфекции;
8. **о выражении недоверия Всероссийской общественной организации "Объединение людей, живущих с ВИЧ" и ее руководству**, которое посчитало возможным участие в объявленном конкурсе для реализации мероприятий с заведомо сомнительной эффективностью с точки зрения профилактики ВИЧ-инфекции;
9. **о необходимости замены действующих членов Правительственной комиссии** по вопросам профилактики, диагностики и лечения заболевания, вызываемого ВИЧ, **представляющих некоммерческий сектор**, путем их прозрачного выдвижения гражданским обществом и последующей ротации;
10. мы намерены консолидированно осуществлять общественный мониторинг и контроль за реализацией мероприятий по профилактике среди ключевых групп, в случае если работы по данному заказу не будут приостановлены и отменены. В результате такого мониторинга, учитывая условия и сроки реализации мероприятий, отсутствие готовности организаций в регионах участвовать в бессодержательном освоении бюджета и наличие высоких рисков фальсификации учетно-отчетной документации, могут быть собраны доказательства того, что в 2011 г. под видом профилактики осуществлялось нецелевое и нерациональное расходование средств, что будет использовано для подкрепления депутатских запросов, направленных в Генеральную Прокуратуру.

Понимая, что министерство, затянув до конца 3го квартала исполнение федерального бюджета в части расходования средств, выделенных на профилактику ВИЧ-инфекции, сейчас вынужденно пытается потратить их до конца текущего года, мы призываем Вас, уважаемая Татьяна Алексеевна, прекратить бесполезную трату ресурсов и требуем:

- **лично вмешаться в разрешение сложившейся ситуации в области профилактики ВИЧ-инфекции**, так как ответственные за вопросы профилактики и лечения ВИЧ-инфекции сотрудники министерства

³ Согласно данным Единого государственного реестра юридических лиц.

бездействуют или предпринимают те действия, которые в итоге будут чреваты ухудшением ситуации с эпидемией ВИЧ-инфекции в России;

- **отменить реализацию заказа № 0173100005411000247** на оказание услуг по реализации мероприятий вторичной и третичной профилактики ВИЧ-инфекции среди ключевых групп населения, уязвимых к ВИЧ-инфекции, в субъектах РФ, на его текущей стадии ввиду заведомой неэффективности мероприятий, направить средства на другие приоритетные цели;
- **принять соответствующие дисциплинарные меры в отношении сотрудников и специалистов Минздравсоцразвития**, ответственных за организацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и подготовку конкурсной документации;
- **заблаговременно планировать в дальнейшем мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и прозрачно согласовывать их содержание с привлечением профессионалов надлежащего уровня и компетентных НКО**;
- провести расширенное заседание Правительственной комиссии по вопросам профилактики, диагностики и лечения заболевания, вызываемого ВИЧ, или иной рабочей группы при министерстве – с приглашением представителей Администрации Президента, депутатов Государственной Думы, медицинского и научного сообщества, представителей региональных общественных объединений пациентов и некоммерческих организаций, вовлеченных в противодействие эпидемии ВИЧ/СПИДа – по вопросу **определения национальной стратегии профилактики ВИЧ-инфекции**;
- **инициировать ротацию членов Правительственной комиссии** по вопросам профилактики, диагностики и лечения заболевания, вызываемого ВИЧ, представляющих некоммерческий сектор, на принципах прозрачности и делегирования.

Рассчитываем, что наше совместное обращение станет основанием для принятия Вами мер в целях качественного улучшения взаимодействия Минздравсоцразвития России с гражданским обществом для повышения эффективности мероприятий по противодействию эпидемии ВИЧ/СПИДа в России.

1. Аверин Владимир
РОО Центр «Сибирская альтернатива»
Тел.: +7 (3812) 204 588



2. Аксенов Павел
НП "ЭСВЕРО"
Тел.: +7 (495) 699 8660



3. Акулова Марина
Иркутское областное отделение Российского Красного Креста
Тел.: +7 (3952) 381 901



4. Алексеева Евгения
Фонд социального развития и охраны здоровья
"Фокус-Медиа"
Тел.: +7 (495) 276 1123



5. Альтшулер Борис
РОО «Право ребенка»,
Член Общественной палаты Российской Федерации
Тел.: +7 903 709 3549



6. Артемьева Мария
Челябинская городская общественная организация
"Независимый исследовательский центр "Есть мнение"
Тел.: +7 (351) 270 3409



7. Бикмухаметов Дамир
Специалист в области общественного здравоохранения
Тел.: +7 9270 377218



8. Борисенко Людмила
Саратовский областной общественный фонд «Мегаполис»
Тел.: +7 927 221 2750



9. Волгина Александра
Благотворительный фонд "Свеча" г. Санкт-Петербург
Тел.: +7 911 082 9966



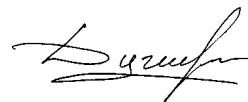
10. Гизатуллина Олеся
АНО "Новая жизнь" г. Оренбург
Тел.: +7(3552) 576 104



11. Демьяненко Эльвира
Национальный Форум НКО, работающих
в области ВИЧ/СПИДа в РФ
Тел.: +7 903 995 0539



12. Дугин Сергей
Фонд "Гуманитарное действие" г. Санкт-Петербург
Тел.: +7 (812) 237 1495



13. Ездаков Александр
Пермская региональная общественная организация "ЕВА
Пермь"
Тел.: +7 982 482 2955



14. Зарипов Альберт
Татарстанский Форум пациентов с ВИЧ
Тел.: +7 905 311 1609



15. Злобин Андрей
МРОО "Сообщество ЛЖВ"
Тел.: +7 (499) 128 7648



16. Исламов Тимур
Благотворительный фонд развития образования, охраны
здоровья и профилактики ВИЧ/СПИД (Фонд Тимура
Исламова) г.Набережные Челны
Тел.: +7 905 373 5321



17. Камалдинов Денис
НГОО "Гуманитарный проект" г. Новосибирск
Тел.: +7 916 379 4271



18. Корнилова Марина
Специалист в области общественного здравоохранения

19. Марков Александр
Фонд "Российское Здравоохранение"
Тел.: +7 (495)258 3882

20. Менделевич Владимир
Казанский государственный медицинский
университет, профессор

21. Осипенко Виктория
Калининградская региональная детско-молодежная
общественная организация «Юная лидерская армия»
(ЮЛА)
Тел.: +7 909 795 4733

22. Подогова Наталья
Глобальная бизнес-коалиция против ВИЧ/СПИДа,
туберкулеза и малярии
Тел.: +7 (495) 510 5370

23. Рехтина Наталья
АКОО ПССОЗ «Позитивное развитие»
Тел.: +7 (3852) 699 411

24. Романяк Елена
АНО "Экспертный институт"
Тел.: +7 905 659 6906

25. Саранг Аня
Фонд содействия защите здоровья и социальной
справедливости им. Андрея Рылькова
Тел.: +7 926 870 8518

26. Тимофеева Ольга
Некоммерческое партнерство содействия повышению
качества жизни женщин, затронутых эпидемиями ВИЧ-
инфекции и других социально-значимых заболеваний
"Е.В.А."
Тел.: +7 911 932 6788

27. Халабуда Лилия
Общественная организация "Профилактика и
инициатива" Республики Татарстан
Тел.: +7 (843) 526 6812

28. Шагалеев Сергей
Фонд "ПОЗИТИВНАЯ ВОЛНА" г. Санкт-Петербург
Тел.: +7 (812) 716 1146, 952 5957

29. Шмелев Максим
Курская общественная организация помощи ВИЧ-
инфицированным "Мельница"
Тел.: +7 960 699 5172



30. Яковлева Анна
Социолог, специалист в области общественного
здравоохранения, г. Санкт-Петербург
Тел.: +7 (812) 783 3588

